

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO 2018

ALCANCES Y LIMITACIONES



GERENCIA DE PLANIFICACIÓN, PRESUPUESTO Y RACIONALIZACIÓN

ALCANCES Y LIMITACIONES

CONTEXTO

- Proceso de descentralización
- Proceso de modernización de la gestión pública



SITUACIÓN PROBLEMÁTICA

- ✓ Crecimiento económico y presupuestal no fue acompañado por un crecimiento similar de la capacidad del gasto y de generar las condiciones para un crecimiento sostenible.
- ✓ Limitada capacidad de proveer servicios públicos de calidad
- ✓ La transferencia de funciones y el incremento de recursos no han sido acompañados por mejores capacidades de gestión.
- ✓ Esfuerzos aislados y desarticulados, sin orientación estratégica, no han generado un cambio sustantivo en la gestión
- ✓ Genera desconfianza e insatisfacción y afecta la legitimidad, la institucionalidad y el sistema democrático.

El presupuesto es el reflejo financiero del Plan, pero

- Los presupuestólogos no lo toman en cuenta cuando se hacen los presupuestos;
- Los planificadores siguen planificando a pesar que reconocen que los presupuestos se elaboran siguiendo otros criterios y no necesariamente sus planes;
- Preocupación por las metas (productos); no por los resultados (impactos)
- La sociedad (civil) concentra su atención en temas urgentes y cercanos, desconociendo que la base de la acción gubernamental radica en la articulación entre los procesos de planificación y presupuesto

Principales deficiencias de la Gestión Pública

Incipiente sistema de planeamiento y problemas de articulación con el sistema de presupuesto

Deficiente diseño de la estructura de organización y funciones

Inadecuados procesos de producción de bienes y servicios públicos

Infraestructura, equipamiento y gestión logística insuficiente

Inadecuada política y gestión de recursos humanos

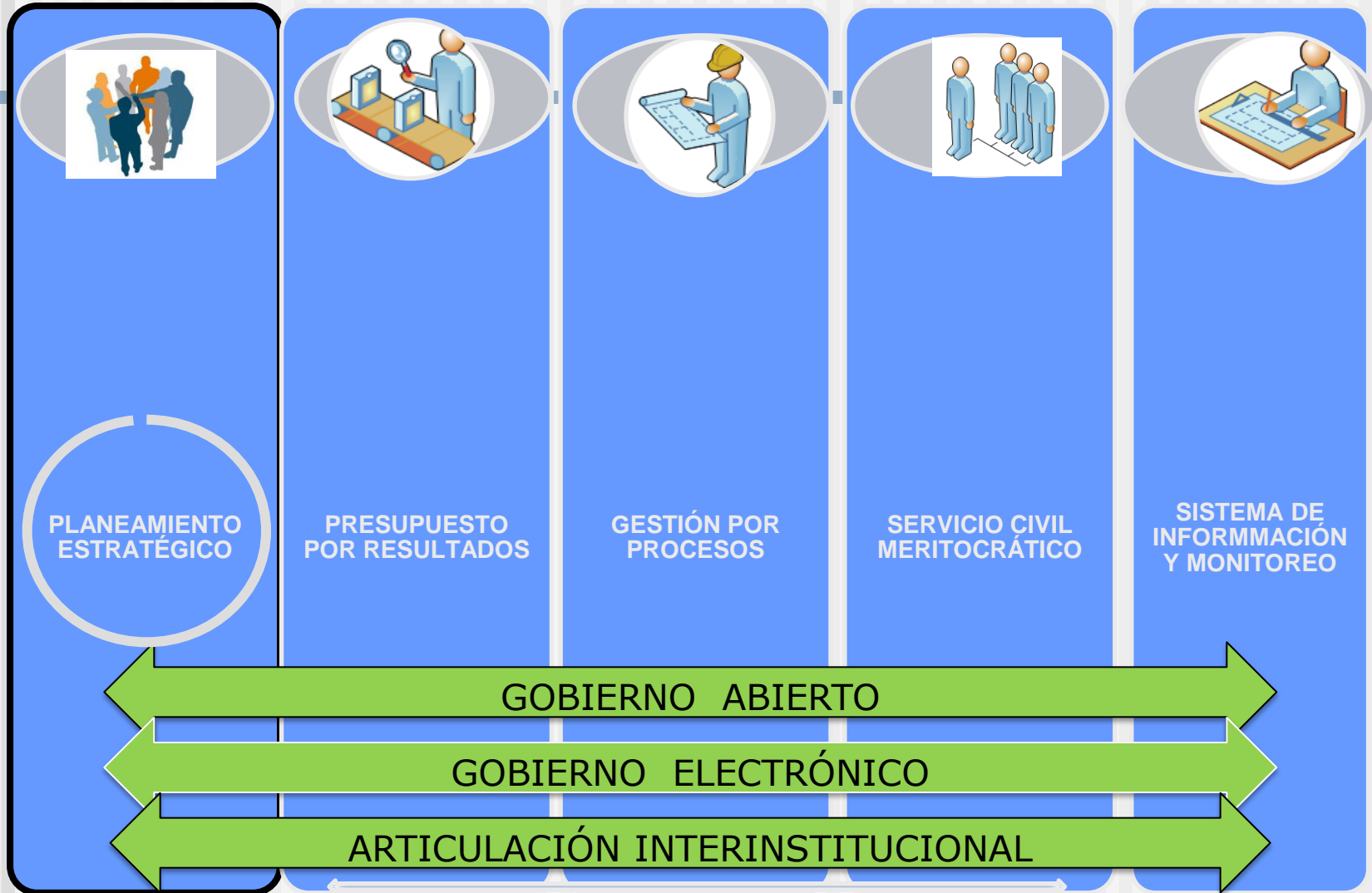
Limitada evaluación y monitoreo de procesos, productos y resultados de proyectos y actividades

Carencia de sistemas y métodos de gestión de la información y el conocimiento

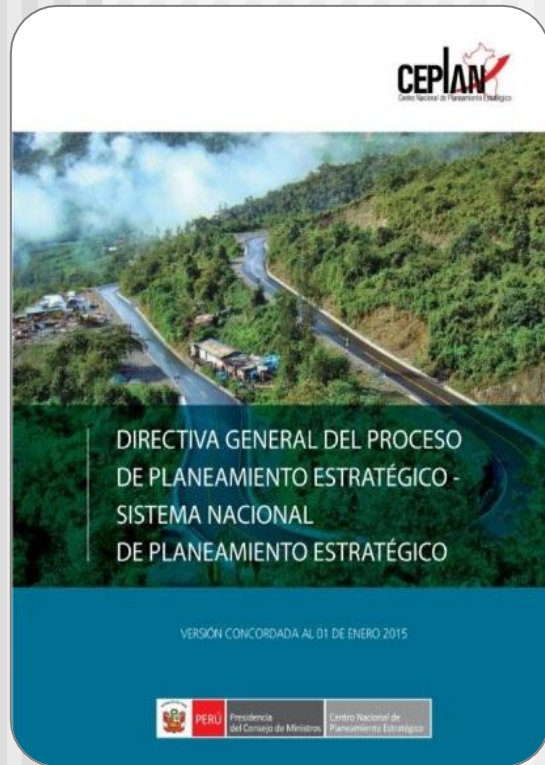
Débil articulación intergubernamental e intersectorial



Pilares y Ejes de la Modernización



DIRECTIVA GENERAL DEL PROCESO DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO



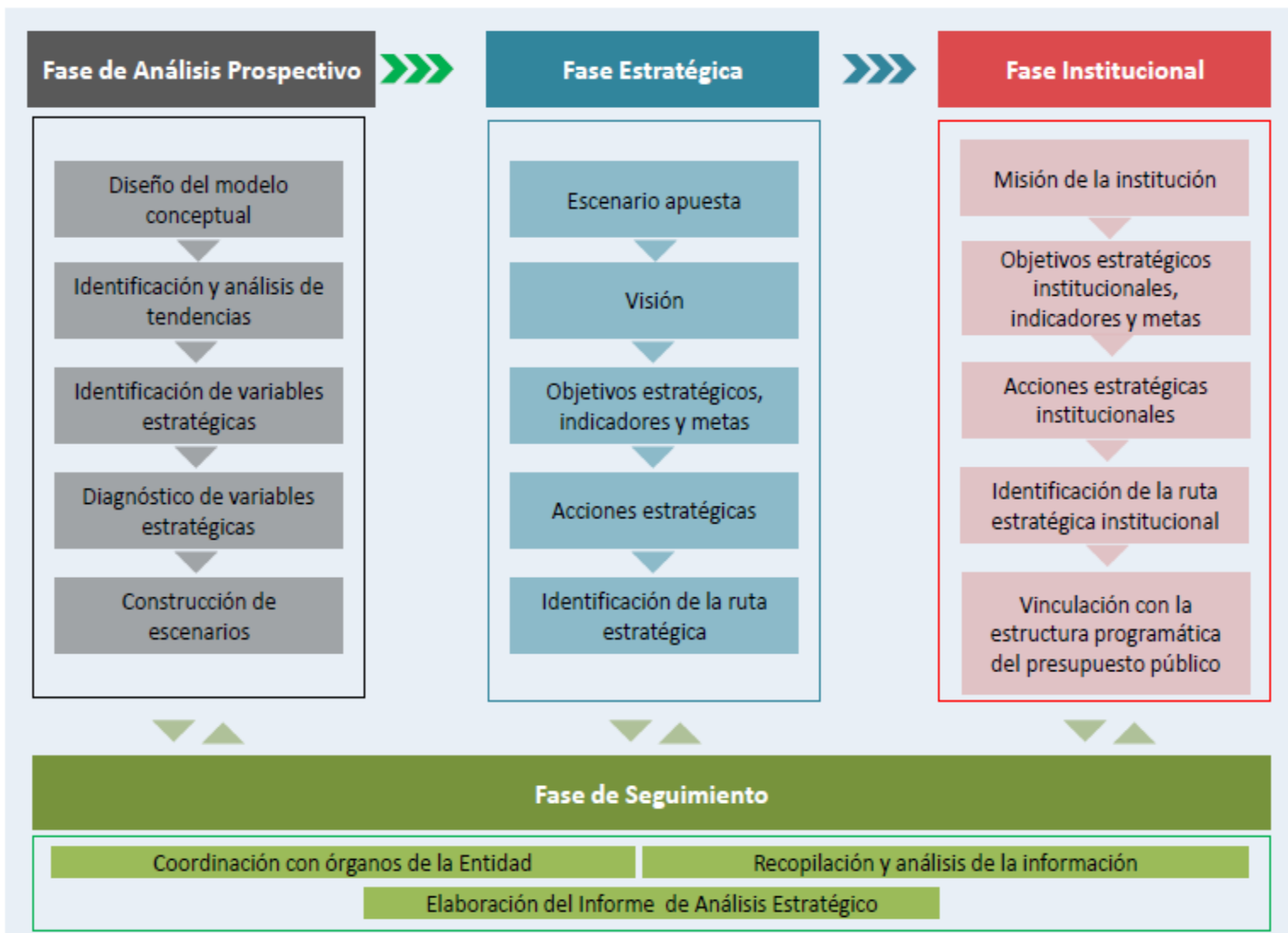
**CUERPO
NORMATIVO
INTEGRADO**

**MODERNIZA EL
P.E.
INCORPORANDO
LA PROSPECTIVA**

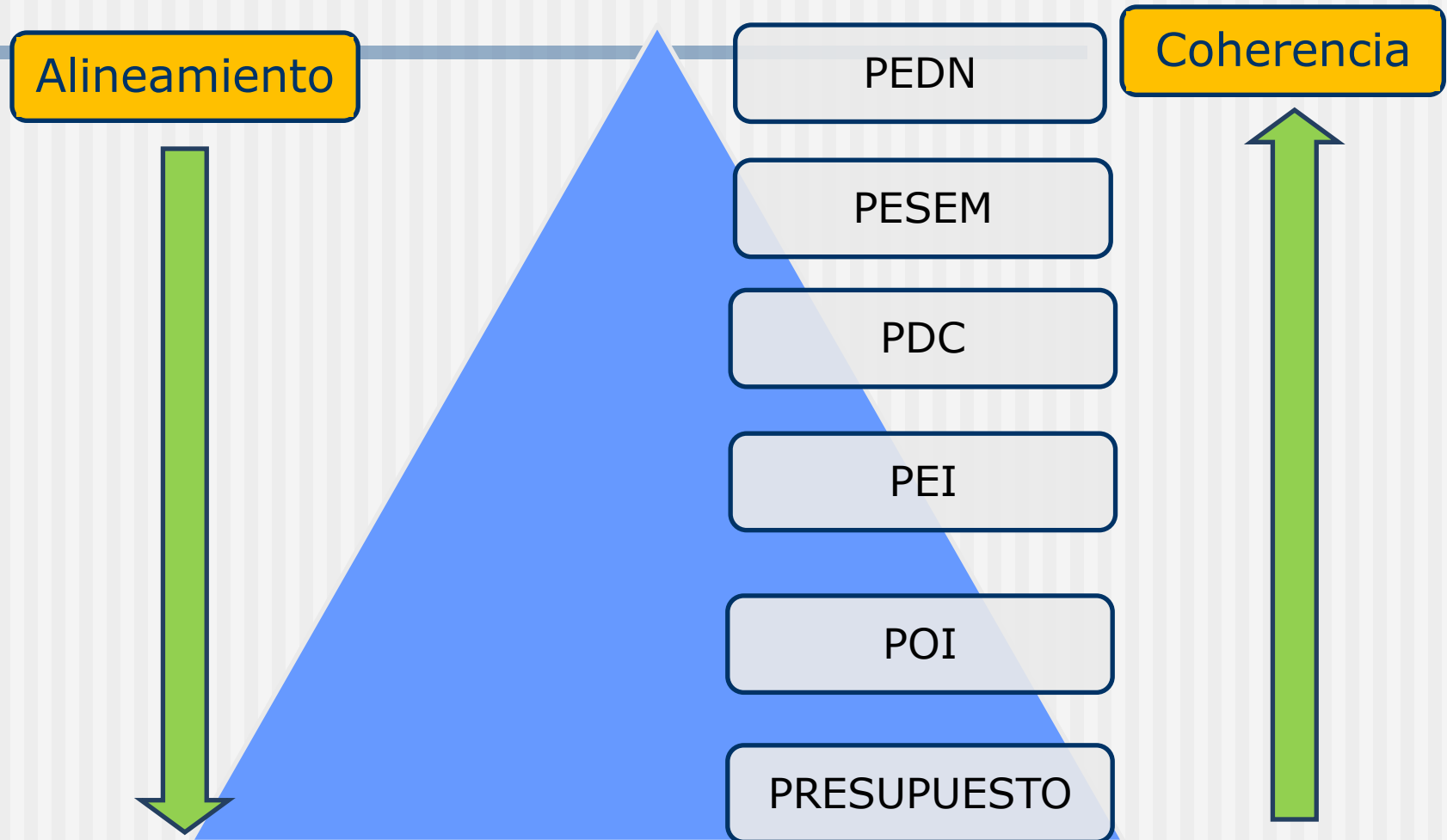
**METODOLOGÍA
ESTANDARIZADA**

**FORTALECE
CAPACIDADES DE
LOS ACTORES**

Fases del proceso de planeamiento estratégico



Jerarquía entre planes



ARTICULACIÓN DE SISTEMAS

POLÍTICAS DE ESTADO
ACUERDO NACIONAL

PLAN ESTRATÉGICO
DE DESARROLLO
NACIONAL

PEDN 2021

GOB.
NACIONAL

GOB.
REGIONAL

GOB.
LOCAL

PLAN ESTRATÉGICO
SECTORIAL
MULTIANUAL

PESEM

PLAN ESTRATÉGICO
DE DESARROLLO
REGIONAL
CONCERTADO

PEDRC

PLAN ESTRATÉGICO
DE DESARROLLO
LOCAL
CONCERTADO

PEDLC



PLAN
ESTRATÉGICO
INSTITUCIONAL

PEI

CUADRO DE
NECESIDADES

CN

PAC

PLAN ANUAL DE
CONTRATACIONES

PLAN OPERATIVO
INSTITUCIONAL

POI

PRESUPUESTO

PIA

Antecedentes

A finales de la década del 80, el Municipio de **Porto Alegre, Brasil**, puso en marcha un programa de gobierno que atendía las necesidades reales de cada barrio, y lo denominó “Presupuesto participativo”

Experiencia en Villa Salvador

En 1999 se inicia la formulación participativa del tercer Plan Integral de Desarrollo de Villa el salvador y se implementa el presupuesto participativo como instrumento de gestión del Plan de Integral Desarrollo.

Experiencia en Limatambo Cusco

(Wilbert Rozas fue alcalde por nueve años 1993 a 2002 de Limatambo – Cusco y logra marcar un cambio sustancial en Limatambo que se caracteriza por la apertura a la participación de la población campesina.

Antecedentes del PP a nivel Nacional

A nivel Nacional se desarrollo como experiencia piloto el proceso de planeamiento estratégico y programación participativa:

- Participaron 09 departamentos
- Liderados por MCLCP- MEF – CTAR
- Objetivo: afinar el marco normativo
- Resultado: I Instructivo

RESULTADOS DE LA EXPERIENCIA



El Plan de Desarrollo Concertado y el Presupuesto Participativo son "Inseparables"



MARCO LEGAL:

Constitución (Art. 31º, 195º, 197º y 199º)

Ley de Bases de la
Descentralización
LEY Nº 27783

Ley de Derechos
de Participación y
Control Ciudadano
LEY Nº 26300
LEY Nº 29313

Ley Orgánica de
Municipalidades
LEY Nº 27972

Ley Marco del
Presupuesto Participativo
y su Reglamento
LEY Nº 28056
D.S. Nº 142-2009

El Presupuesto
Anual de la
República es
descentralizado y
participativo

Establece los
mecanismos de
participación
ciudadana en el
ámbito local

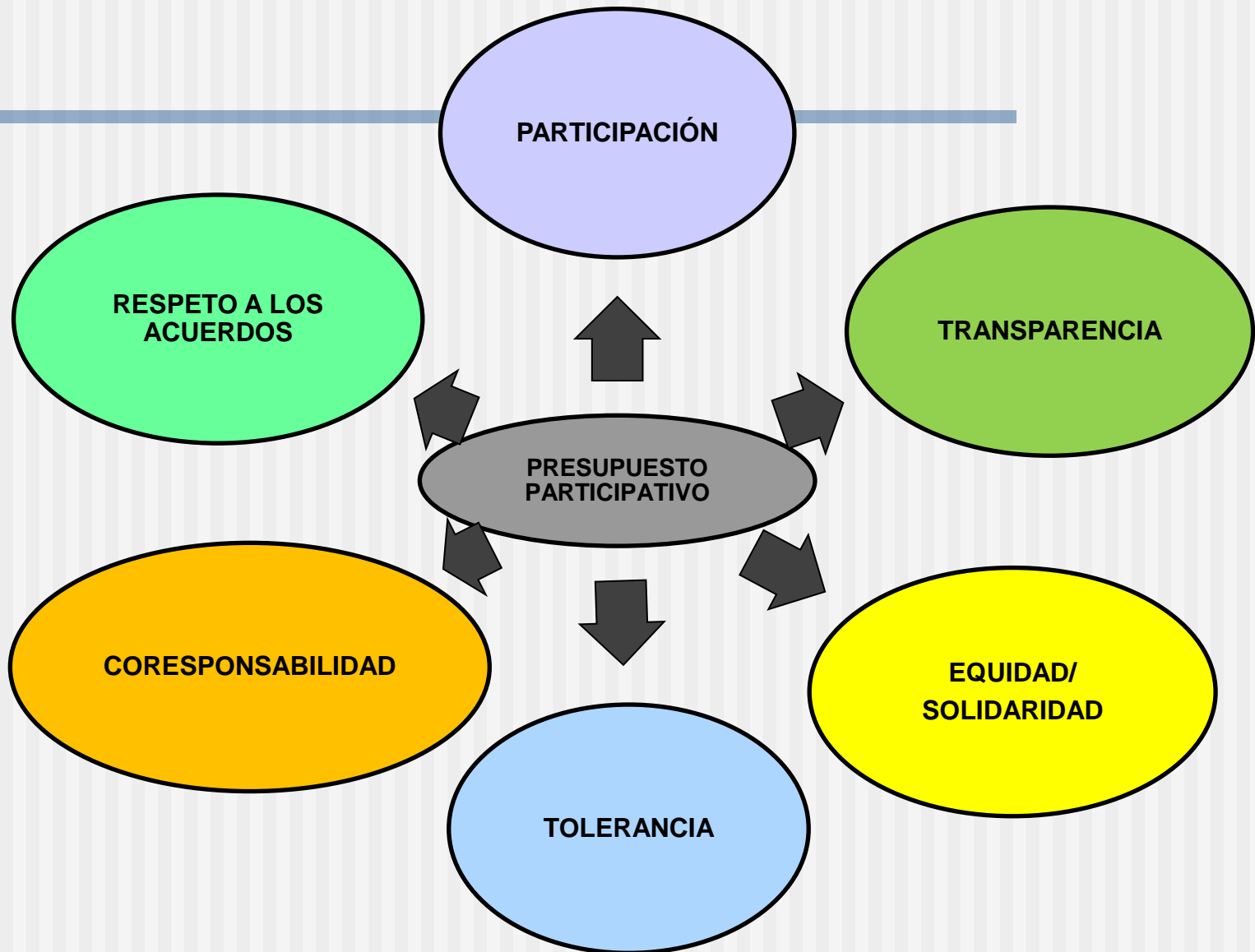
Plan de Desarrollo
Local Concertado
y Presupuestos
Participativos

Lineamientos
Generales
Para el Proceso
Participativo

INSTRUCTIVO PARA EL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

ORDENANZA MUNICIPAL

PRINCIPIOS



Actores del Proceso

Alcalde

Concejo Municipal

Consejo de
Coordinación Local
Distrital

Agentes participantes

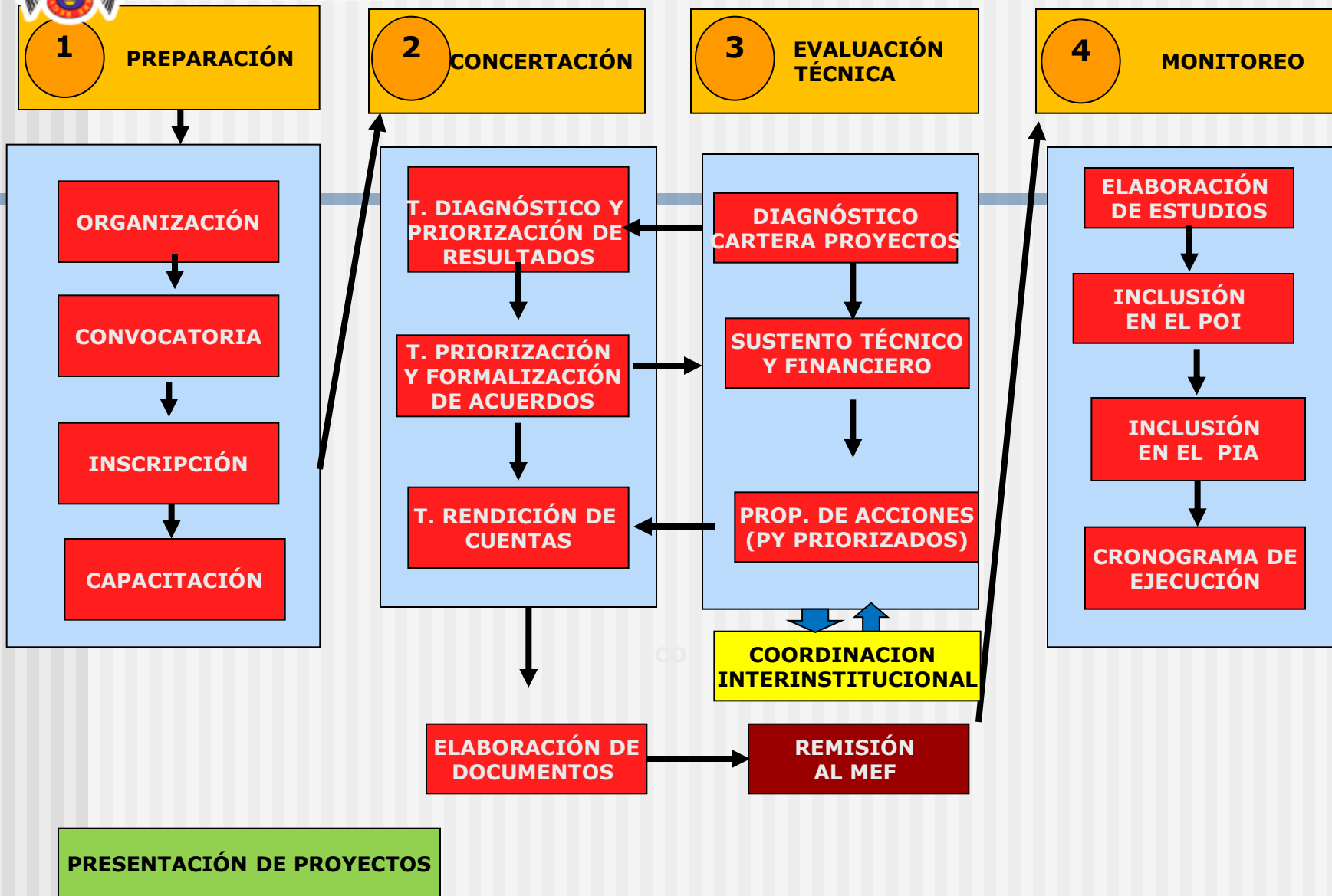
Equipo Técnico

Gerencia de
Planeamiento,
Presupuesto

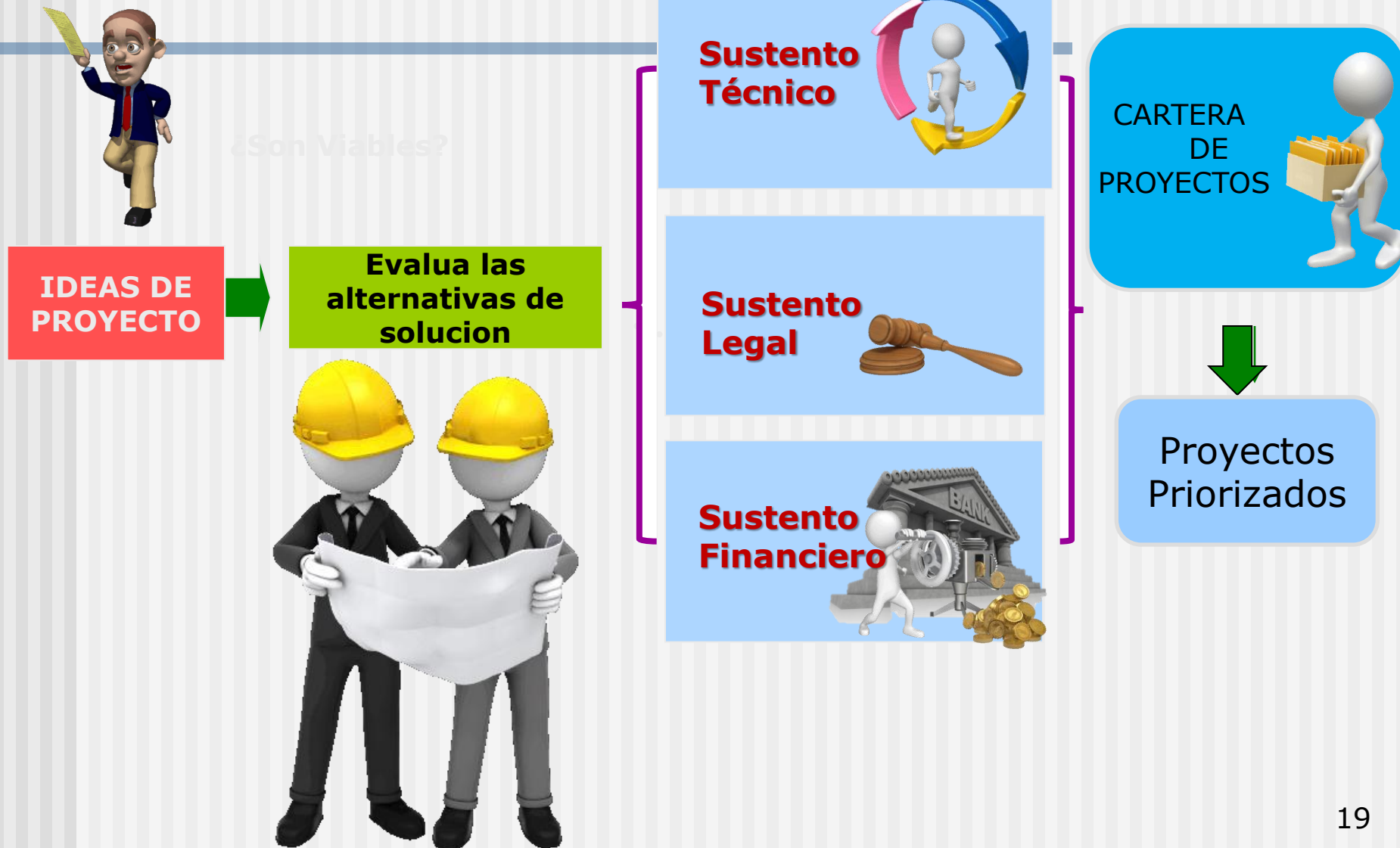
Comité de Vigilancia



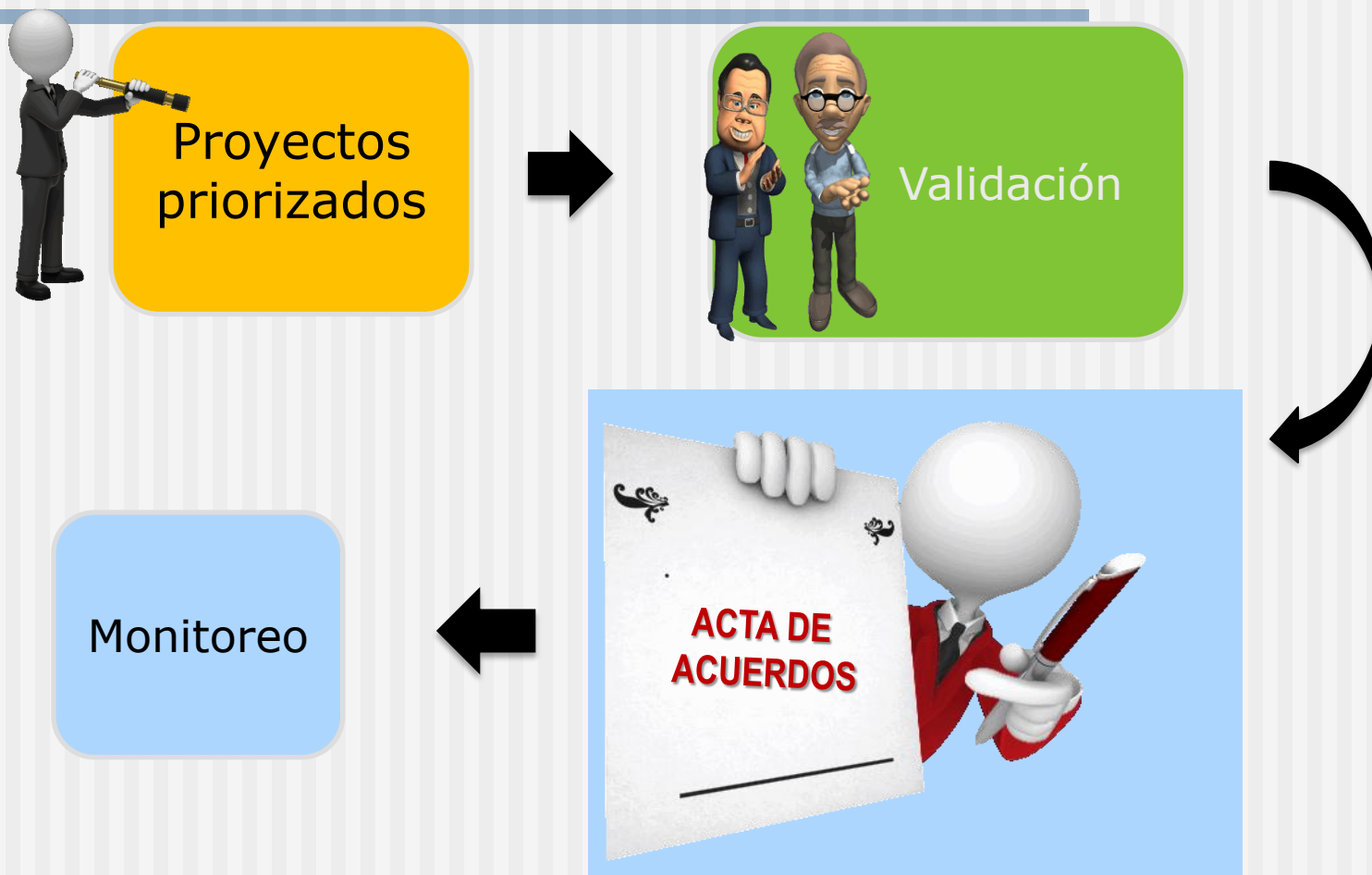
FASES DEL PROCESO



EVALUACIÓN TÉCNICA: Equipo Técnico



FORMALIZACION DE ACUERDOS



ALCANCES DEL PROCESO PARTICIPATIVO





LIMITACIONES DEL PROCESO

FRAGMENTACIÓN

CORTOPLACISMO

DEBILIDAD
INSTITUCIONAL

AUSENCIA
DE ACTORES
CLAVES

BAJO NIVEL DE
CAPACITACIÓN
DE ACTORES

PLANEAMIENTO
ESTRATÉGICO
INCIPIENTE

SUPERANDO LAS DIFICULTADES:
RETOS PARA MEJORAR EL PROCESO

CONOCIMIENTO DE LA REALIDAD LOCAL



DIAGNÓSTICO DE
LA REALIDAD LOCAL



ALTERNATIVA
DE SOLUCIÓN



Objetivo: Selección de propuestas que son verdaderas soluciones a los problemas de la localidad

AFIRMANDO LA DEMOCRACIA Y LA CIUDADANIA

- De pobladores a ciudadanos
- Garantizar la presencia de actores claves
- De la democracia formal a la democracia real
- Necesidad de renovar la agenda vecinal desfasada
- El pueblo es el soberano; pero hay que educar al soberano
- La democracia es la mejor matriz para producir eficiencia
- Recuperar el clima de confianza: cumplimiento oportuno de acuerdos

Objetivo: Mejorar la calidad de la participación de los actores

Articular los objetivos Estratégicos

LARGO PLAZO

MEDIANO PLAZO

CORTO PLAZO

COMO
VEMOS A
NUESTRO
DISTRITO
EN EL 2021



PLAN DE DESARROLLO
LOCAL CONCERTADO
PDLC 2017-2021

PLAN ESTRATÉGICO
INSTITUCIONAL
PEI 2017-2019

PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO:
PROYECTOS CLAVES

PLAN OPERATIVO
INSTITUCIONAL
POI 2017

VISIÓN

OBJETIVOS
TERRITORIALES

OBJETIVOS
INSTITUCIONALES

OBJETIVOS
OPERATIVOS

Objetivo: convertir al PP en un instrumento de gestión del PDLC

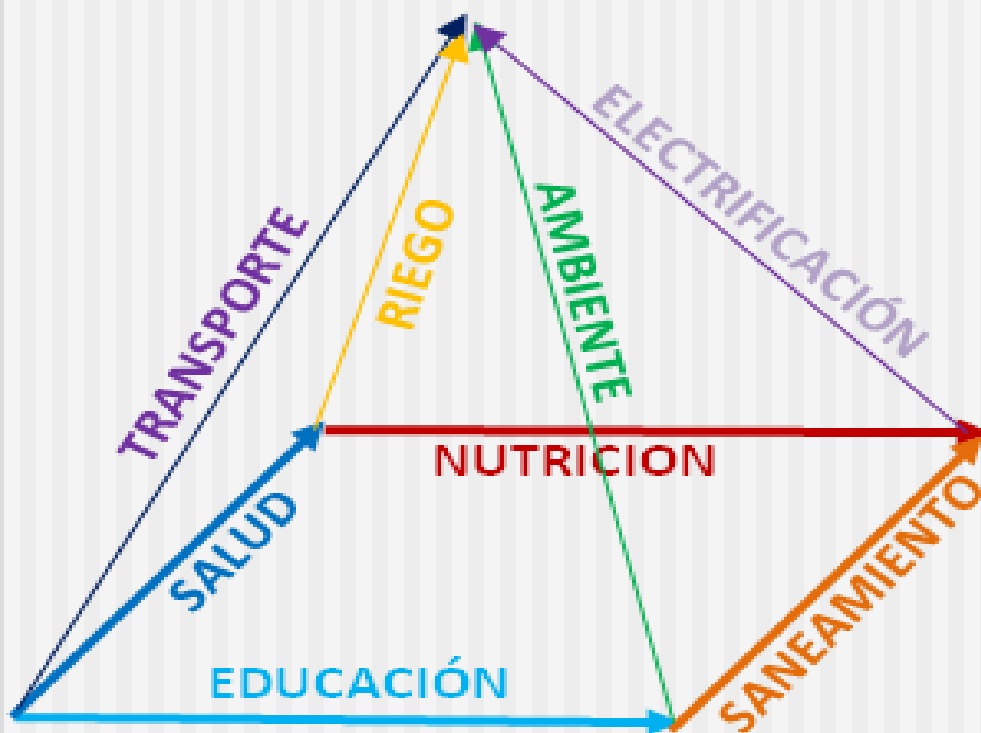
PRIORIZANDO LAS NECESIDADES BÁSICAS

NECESIDADES BÁSICAS

NECESIDADES
COMPLEMENTARIAS

NECESIDADES
SECUNDARIAS

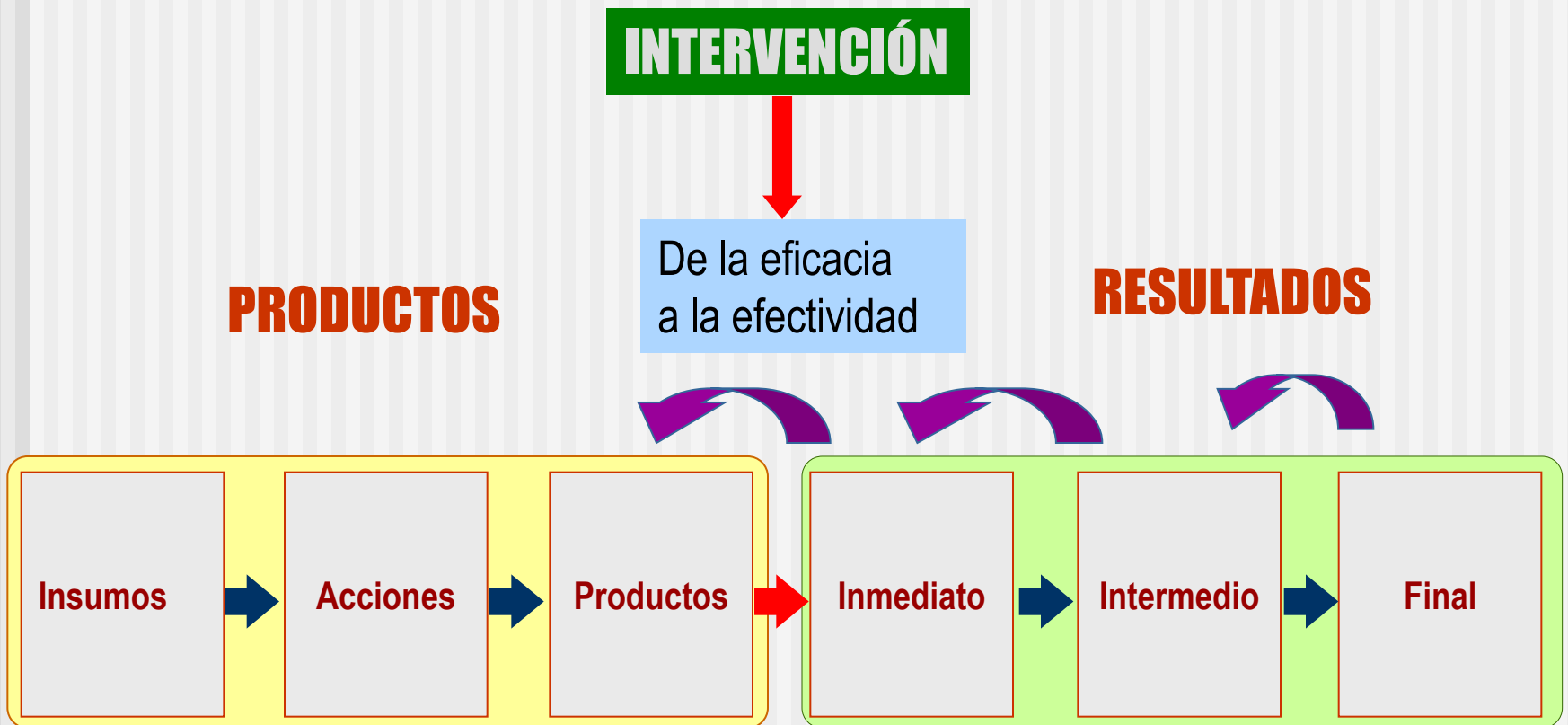
TRIANGULO DE BIENESTAR



Objetivo: Cerrar las brechas a partir de las necesidades básicas

ENFOQUE DE RESULTADOS

Se va desde el cambio que se quiere lograr (resultado) hacia los productos. Así se identifica cadenas o caminos causales críticos.



Objetivo: Énfasis en los resultados, mas que en los productos

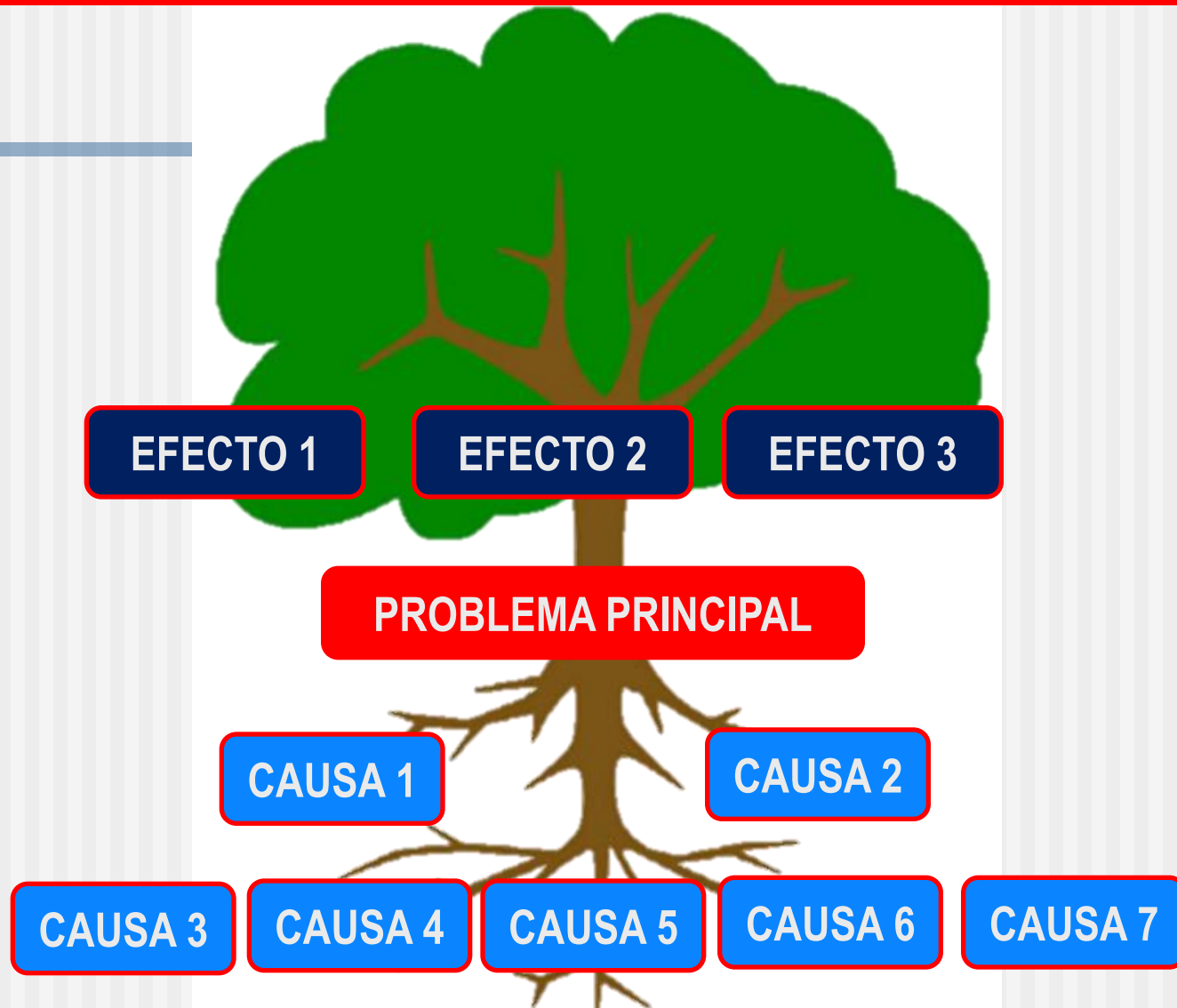
ARTICULAR CON LOS PROGRAMAS ESTRATEGICOS

PROGRAMA PRESUPUESTAL	LINEA DE BASE	INDICADOR	META
Reducir la desnutrición crónica infantil ...”	24%	«% disminución de la desnutrición infantil	16%
“Aumentar la capacidad de comprensión lectora ...”	15%	% alumnos que mejoran su comprensión lectora	35%

- Los PE responden a objetivos del País
- Son responsabilidad de los 3 niveles de gobiernos

Objetivo: Articular esfuerzos, evitando duplicidades

PREPARANDO LA ALTERNATIVA DE SOLUCION



Objetivo: Mejorar la calidad de las propuestas alternativas

MONITOREO DEL PROCESO

La sostenibilidad del proceso demanda un monitoreo permanente;

- PP no son solo talleres
- Estudios de inversión
- Institucionalización (Inclusión POI-PIA)
- Cronograma de inversiones
- Vigilancia constante (CCLD – CV)
- Difusión
- Rendición de cuentas



Objetivo: Garantizar la sostenibilidad del proceso

SISTEMA NACIONAL DE PROGRAMACION MULTIANUAL Y GESTION DE LAS INVERSIONES

Conocimiento e las normatividad reciente:

- Órganos del sistema (MEF-OR-OPMI-UF-UE)
- Proceso de la PMI
 - Diagnostico de la situación de las brechas (objetivos 2018-2020)
 - Selección de la cartera de inversiones (Orden de prelación)
 - Elaboración de la PMI (enmarcado en PESEN-PDC)

Objetivo: Priorización de propuestas en base a una cartera de proyectos viables

ELEMENTOS PARA EL EXITO

PLAN	LIDERES	RECURSOS	ACCION	COMUNICACION	ÉXITO
X	LIDERES	RECURSOS	ACCION	COMUNICACION	CONFUSIÓN
PLAN	X	RECURSOS	ACCION	COMUNICACION	DESORDEN
PLAN	LIDERES	X	ACCION	COMUNICACION	FRUSTRACIÓN
PLAN	LIDERES	RECURSOS	X	COMUNICACION	SUENOS
PLAN	LIDERES	RECURSOS	ACCION	X	PROTESTA

Edad:
2 años 9 meses

Peso: 10.7 kg.

Talla: 78.3 cm

Estado
Nutricional:
Desnutrido
crónico



Edad:
2 años 6 meses

Peso: 11.6 kg.

Talla: 86.4 cm

Estado
Nutricional:
Normal

NIÑAS DE LA MISMA EDAD



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE COMAS

Consultor: Econ. Damián Bernal Castillo
Cel. 988833222 Email: damiánbernal7@hotmail.com



EQUIPO TECNICO